

Scuola di Alta Formazione in Diritto Amministrativo.

UER – SIAA

Programmazione didattica in sintesi

Nell'ambito delle iniziative a sostegno della formazione post universitaria e professionale, l'Università Europea di Roma - UER, in collaborazione con la Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti (decreto rettoriale n. 22/2022), ha organizzato la **Scuola di Alta formazione in Diritto Amministrativo**, di durata biennale, con una didattica frontale (in presenza e/o a distanza) di almeno 100 ore annue, delle quali il primo anno ha contenuto generalistico ed il secondo anno specialistico, su uno o più dei vari indirizzi possibili.

La Scuola intende assicurare una formazione ed un livello di alta qualificazione professionale in materie dell'area amministrativistica ed in particolare di: - diritto amministrativo, - procedimento amministrativo, - diritto processuale amministrativo; - processo contabile e giurisdizione cortei dei conti; - governo del territorio e tutela dell'ambiente; - disciplina dei contratti pubblici; - diritto sanitario e tutela della concorrenza; - competenza dei Tribunali (Superiore e Regionali) delle Acque pubbliche; - poteri regolatori e sanzionatori delle Autorità Amministrative Indipendenti; - processo amministrativo telematico; e, in generale, l'ambito di giurisdizione esclusiva del Giudice amministrativo (gli indirizzi specialistici comporteranno un approfondimento di uno – o più se si potranno far partire più indirizzi – temi: diritto del pubblico impiego e della responsabilità amministrativa; diritto urbanistico, dell'edilizia e dei beni culturali; diritto dell'ambiente e dell'energia; diritto sanitario; diritto dell'istruzione; diritto dei contratti pubblici e dei servizi di interesse economico generale; diritto delle autonomie territoriali e del contenzioso elettorale; contabilità pubblica e contenzioso finanziario-statistico).

La didattica sarà *blended* per cui sarà assicurata la possibilità di seguire in presenza uno o buona parte degli incontri e sarà comunque assicurata anche la frequenza con modalità da remoto (la modalità *blended* prevede un minimo di frequenza in presenza di un incontro). Per le attività didattiche la sede è quella della Società Italiana degli Avvocati Amministrativisti (SIAA) in via Via Flaminia 79 – Roma. Potranno essere previste sedi differenti ove il numero degli iscritti o altre ragioni determineranno la necessità di procedere in tal senso. La localizzazione sarà comunque nelle vicinanze della Fermata Metro Flaminio. L'attività di convegnistica collegata alla Scuola di Alta Formazione si terrà presso la sede dell'Università Europea di Roma.

La Scuola prevede la frequenza obbligatoria. Per accedere all'esame finale è necessaria la frequenza ad almeno l'80% delle lezioni. Non sono previste giustificazioni per le assenze ulteriori. La rilevazione delle presenze sarà effettuata a inizio e fine di ogni giornata di ogni incontro con passaggio di badge personalizzato nella apposita macchina (o con controllo tramite webcam per tutta la durata di ogni incontro per coloro che dovessero Partecipare con modalità FAD).

Programmazione didattica II anno Scuola di Alta Formazione

La Disciplina dei contratti pubblici (profili sostanziali e processuali)

La disciplina degli acquisti nel settore della sanità. Tutela della Concorrenza e procedure di affidamento in materia sanitaria.

Il Codice dei Contratti pubblici: ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione. Il Regolamento.

La programmazione e la progettazione di lavori, servizi e forniture. Le fasi progettuali. L'affidamento degli incarichi di ingegneria.

Aggregazione delle committenze e qualificazione delle stazioni appaltanti.

La suddivisione degli appalti in lotti (Inquadramento generale, la ratio dell'obbligo di suddivisione in lotti e le conseguenze della mancata suddivisione in lotti - lotti funzionali e prestazionali - suddivisione in lotti e asta combinatoria)¹.

I requisiti generali e speciali per partecipare alle gare.

Qualificazione delle imprese (soa, rating di impresa, rating di legalità). Il soccorso istruttorio.

Le procedure di scelta del contraente: aperta, ristretta e negoziata. L'accordo quadro e gli altri sistemi introdotti dal Codice. I metodi di valutazione dell'offerta.

I sistemi di realizzazione dei lavori pubblici: appalto, concessione, project financing, leasing in costruendo, contratto di disponibilità.

Il partenariato pubblico privato – l'in house providing.

Le controversie nella fase di scelta del contraente. La figura del precontenzioso ANAC. Il ricorso al giudice amministrativo.

Progettazione. La programmazione e la progettazione di lavori, servizi e forniture. Le fasi progettuali. Conferenza di servizi decisoria.

Le controversie relative alla fase di esecuzione del contratto e strumenti di tutela alternativi alla giurisdizione.

La fase di esecuzione del contratto.

La garanzia per l'esecuzione. La consegna. Il termine contrattuale. La sospensione. La disciplina dei pagamenti e le clausole penali. Il recesso e la risoluzione. Il Subappalto. Il collaudo ed il certificato di buona esecuzione.

ANAC nell'ottica della regolazione e nell'ottica dei contratti pubblici.

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili sostanziali.

Analisi casistica: Le decisioni della Plenaria

La giurisprudenza della Adunanza Plenaria in materia di contratti pubblici – profili processuali

Il subappalto e i vari orientamenti giurisprudenziali, nazionali ed europei. La quota subappaltabile

Responsabilità amministrativa e pubblico impiego

La responsabilità della pubblica Amministrazione (e dei dipendenti della pA).

¹ Le lezioni indicate in colore rosso saranno svolte esclusivamente con modalità "da remoto", quelle in colore blu con modalità "mista" (in Aula ma e sarà sempre possibile la partecipazione a distanza per coloro che ne avranno necessità).

Atipicità dell'illecito contabile e la responsabilità nella gestione dei fondi comunitari (e del PNRR)
Il danno all'immagine della Pubblica Amministrazione.

Art. 97 Cost. I concetti di buon andamento ed imparzialità della P.A.

Art. 97 Cost. e D. lgs. 165/2001. Il pubblico impiego.

Il rapporto di pubblico impiego privatizzato. L'accesso al pubblico impiego.

Diritti e doveri del pubblico impiegato. Responsabilità e regime disciplinare del pubblico impiego. La dirigenza pubblica.

Diritti e doveri del pubblico dipendente. Le responsabilità del pubblico dipendente (amministrativa, civile, pensale, erariale e disciplinare). La valutazione del personale.

Il rapporto di lavoro con il SSN.

La dirigenza nel SSN. Le responsabilità in ambito sanitario

“Le P.A. assicurano l'equilibrio dei bilanci e la sostenibilità del debito pubblico”.

Governo del territorio

L'urbanistica: dal diritto urbanistico al Governo del territorio. Funzioni normative e amministrative. La regolazione e la salvaguardia del territorio. I compiti dello Stato della regione, del comune (e della città metropolitana)

La disciplina edilizia: Costituzione, Codice civile e TU edilizia. I titoli abilitativi edilizi e la semplificazione amministrativa nel governo del territorio. L'urbanistica contrattata. Perequazione urbanistica e consumo del suolo (analisi comparata tra le varie legislazioni regionali).

La tutela dei beni culturali, ambientali e paesaggistici e le sue interferenze con il governo del territorio. Il ruolo delle Soprintendenze nel Governo del Territorio.

I titoli abilitativi edilizi. La nozione di ambiente e la sua salvaguardia.

Le sanzioni amministrative, penali e civili in materia urbanistica ed edilizia. Il problema dell'abusivismo edilizio - L'interesse dell'ente, del proprietario autore dell'abuso, del terzo – la giurisdizione civile penale amministrativa

Gli usi civici: disciplina normativa e analisi casistica

* * *

Il programma è soggetto a cambiamenti. Il calendario esatto (con date, argomenti e relatori per ciascun modulo), verrà comunicato con preavviso di almeno un mese rispetto alle date, le lezioni si svolgeranno di regola il venerdì dalle ore 14.00 ed alcuni (non tutti) i mercoledì dalle 13.00.

La Scuola rientra tra le attività formative inserite **nel protocollo sottoscritto con il Ministero della Funzione Pubblica (cd PA 110 e lode):**

(https://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/documenti/Ministro%20PA/Brunetta/Gennaio%202022/Accordi_attuativi/protocolli/uni_Uer.pdf).

Per maggiori informazioni sulle **modalità di iscrizione:**

<https://www.universitaeeuropeadiroma.it/scuola-biennale-di-alta-formazione-in-area-amministrativistica/>